

LAONE LAGO

PLANOS ESTADUAIS DE RESÍDUOS SÓLIDOS

POLÍTICA PÚBLICA, GESTÃO ASSOCIADA
E SUSTENTABILIDADE



PREFÁCIO PAULO DE BESSA ANTUNES
APRESENTAÇÃO EDUARDO DOMINGUES



O presente livro avalia a Política Pública Nacional de Resíduos Sólidos sob a perspectiva dos Planos Estaduais de Resíduos Sólidos – PERS, tendo como foco a política pública, a gestão (compulsória ou associada) e a sustentabilidade (econômico-financeira). Trata-se de estudo centrado na consensualidade, pois visa contribuir com a construção de uma Administração Pública dialógica, especialmente diante das inúmeras dificuldades socioeconômico-financeiras em matéria de destinação correta dos resíduos sólidos e disposição adequada dos rejeitos produzidos diariamente por milhões de brasileiros em milhares de municípios. A partir dessa realidade, os arranjos jurídicos foram analisados, deduzindo-se pela gestão associada (voluntária) como possibilidade e necessidade, ainda que pendente de ajustes e adequações para sua implementação como política pública local, regional e nacional.

Autor
Laone Lago

PLANOS ESTADUAIS DE RESÍDUOS SÓLIDOS

Política pública, Gestão associada
e Sustentabilidade

Área específica
Direito Administrativo.

Áreas afins
Direito Ambiental. Direito Municipal. Direito Público.
Direito Constitucional. Direito Administrativo.
Administração Pública.

Público-alvo/consumidores
Estudantes de Direito, alunos de programas de pós-graduação em Direito e/ou Políticas Públicas, além de Advogados privados e públicos, bem como de Concessionárias da área de saneamento básico, especialmente na temática dos resíduos sólidos.

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm
CÓDIGO: 10001186

L177p

Lago, Laone

Planos estaduais de resíduos sólidos: política pública, gestão associada e sustentabilidade/ Laone Lago.– Belo Horizonte : Fórum, 2017.

155 p.

ISBN: 978-85-450-0419-6

1. Direito Ambiental. 2. Direito Administrativo. 3. Administração Pública. I. Título.

CDD 341.347

CDU 349.6

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

LAGO, Laone. Planos estaduais de resíduos sólidos: política pública, gestão associada e sustentabilidade. Belo Horizonte: Fórum, 2017. 155 p. ISBN 978-85-450-0419-6.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	
Paulo de Bessa Antunes	17
APRESENTAÇÃO	
Eduardo Domingues	19
INTRODUÇÃO	21
CAPÍTULO 1	
O CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS E A LEI DA POLÍTICA NACIONAL DE RESÍDUOS SÓLIDOS	27
1.1 Percebendo a política pública	27
1.2 O ciclo de políticas públicas – <i>Policy cycle</i>	30
1.2.1 Identificação do problema.....	32
1.2.2 Formação da agenda	34
1.2.3 Formulação de alternativas.....	35
1.2.4 Tomada de decisão.....	37
1.2.5 Implantação da política pública	38
1.2.6 Avaliação da política pública.....	39
1.2.7 Extinção da política pública	41
1.3 A Lei da Política Nacional de Resíduos Sólidos	42
1.3.1 Considerações iniciais: objeto, campo de aplicação e definições.....	45
1.3.2 Princípios, objetivos e instrumentos.....	56
1.3.3 As diretrizes aplicáveis aos resíduos sólidos	67
1.3.4 Algumas considerações finais de relevo	76
CAPÍTULO 2	
SANEAMENTO AMBIENTAL, PAPEL DOS ESTADOS- MEMBROS E ARRANJOS JURÍDICOS DE COOPERAÇÃO FEDERATIVA	77
2.1 Saneamento ambiental: uma (r)evolução	77
2.1.1 Competências constitucionais	78
2.1.2 Competência constitucional administrativa	82

2.1.3	Competência constitucional legislativa.....	85
2.1.4	A tríade legal.....	87
2.1.5	A titularidade dos serviços.....	91
2.2	Compartilhamento e associação: o papel indutor dos estados-membros	93
2.3	Os arranjos jurídicos regionais.....	97
2.3.1	Convênio comum.....	100
2.3.2	Gestão compartilhada: região metropolitana, aglomerado urbano e microrregião.....	101
2.3.3	Gestão associada: convênio de cooperação e consórcio público.....	104

CAPÍTULO 3

	OS PLANOS ESTADUAIS DE RESÍDUOS SÓLIDOS SOB A PERSPECTIVA DA GESTÃO E DA SUSTENTABILIDADE ECONÔMICO-FINANCEIRA.....	109
3.1	A sustentabilidade econômico-financeira do sistema de resíduos sólidos.....	109
3.1.1	O custo dos direitos.....	109
3.1.2	A sustentabilidade do sistema, segundo legislação aplicável.....	112
3.1.3	Alguns caminhos para viabilizar e conferir sustentabilidade ao sistema de manejo de resíduos sólidos.....	113
3.2	Os planos estaduais sob a perspectiva da gestão (compartilhada e associada) e da sustentabilidade (taxa, tarifa e preço público).....	118
3.2.1	Plano Estadual de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos do Acre.....	120
3.2.2	Plano Estadual de Gestão dos Resíduos Sólidos do Maranhão.....	124
3.2.3	Plano de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos do Pará.....	126
3.2.4	Plano de Gestão Integrada e Associada de Resíduos Sólidos Urbanos do Paraná.....	128
3.2.5	Plano Estadual de Resíduos Sólidos de Pernambuco.....	130
3.2.6	Plano Estadual de Resíduos Sólidos do Rio de Janeiro.....	131
3.2.7	Plano Estadual de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos do Rio Grande do Norte.....	133
3.2.8	Plano Estadual de Resíduos Sólidos do Rio Grande do Sul.....	135
3.2.9	Plano Diretor para a Gestão e Tratamento de Resíduos Sólidos Urbanos de Santa Catarina.....	137
3.2.10	Plano de Resíduos Sólidos do Estado de São Paulo.....	138
3.2.11	Plano Estadual de Resíduos Sólidos de Sergipe.....	140
3.3	Gestão e sustentabilidade nos planos estaduais elaborados, uma necessária correção de rumo e curso.....	142
	CONCLUSÕES.....	147
	REFERÊNCIAS.....	151